

附件 2

《会计改革与发展“十五五”规划(征求意见稿)》 起草说明

为深入贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，认真贯彻落实党中央、国务院关于财政会计工作的决策部署，科学谋划“十五五”时期会计改革发展任务，根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》、《财政“十五五”规划》等，我们研究起草了《会计改革与发展“十五五”规划(征求意见稿)》(以下简称《规划》征求意见稿)。现就有关情况说明如下：

一、起草背景

“十四五”时期是我国会计事业创新变革、融合发展、提质增效的关键五年，我国会计法治建设扎实推进，会计审计标准持续完善，会计职能持续丰富拓展，会计队伍建设和理论研究不断增强，会计服务行业规范发展，会计数字化转型加快推进，参与会计国际治理取得新突破，会计在加强经济管理、维护财经秩序、服务对外开放中发挥着越来越重要的作用。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。我国发展环境面临深刻复杂变化，

世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破。会计是经济管理的重要组成部分，是市场经济运行、宏观经济治理、高水平对外开放的基础，在优化资源配置、维护经济秩序、拓展国际循环中发挥重要作用。制定并实施好“十五五”规划，对凝聚各方力量接续推进会计改革与发展，引导会计事业更好服务经济社会发展大局和财政管理工作全局具有重要意义。

二、起草过程

（一）成立领导小组，形成工作方案。成立《规划》编制领导小组，召开《规划》编制工作启动会。制定《规划》编制工作方案，提出总体要求、主要任务及分工、进度安排及组织保障等。

（二）深入调查研究，形成规划初稿。一是召集业内专家座谈，就会计事业发展方位、“十五五”及今后一段时期会计改革发展方向及重点任务、“十五五”规划编制的原则及思路等交流研讨。二是围绕会计改革重点领域分7个专题开展研究，组织调研30余次。三是组织各省级财政部门及中央有关部门总结“十四五”时期会计改革发展情况，征集对“十五五”时期会计改革发展的意见建议。同时，还通过座谈交流、网民答复、舆情梳理等方式，收集包括理论界、实务界关于会计改革发展的意见建议。**四是在上述工作基础上，起草形成《规划》初稿。**

（三）组织征求意见，持续修改完善。组织部内有关单

位就《规划》初稿分专题进行集中讨论。通过书面、座谈等形式，组织征求地方财政部门、中央有关部门、军委后勤保障部、财政部各地监管局以及部分理论界、实务界专家意见。经充分研究意见建议，修改完善形成《规划》征求意见稿。

三、主要内容

《规划》征求意见稿主要包括三大板块共 10 个部分。

第一板块包括第一部分至第二部分，为发展环境与总体要求。阐明“十四五”时期我国会计事业发展主要成效、“十五五”时期面临形势挑战，指导思想、基本原则及主要目标。

第二板块包括第三部分至第九部分，为重点任务部署。该部分明确了统筹推进健全完善的会计法治体系建设、持续推进协同高效的会计监督体系建设、扎实推进科学合理的会计人才体系建设、系统推进优质高效的会计服务体系建设、有力推进创新融合的会计数智化体系建设、全面推进开放包容的会计国际治理体系建设、加快推进中国自主会计知识体系建设等七大体系建设的任务。

第三板块包括第十部分，为保障措施。主要包括强化组织保障、抓好任务落实、加强宣传引导三方面内容。

四、征求意见的主要问题

关于《规划》征求意见稿，我们拟重点就下列问题听取意见和建议：

1.是否同意《规划》征求意见稿提出的“建设中国特色、国际领先的会计体系”长远目标？如有不同意见，请说明理

由并提出修改建议。

2.是否同意《规划》征求意见稿提出的会计“法治体系”“监督体系”“人才体系”“服务体系”“数智化体系”“国际治理体系”“知识体系”等七大体系建设？如有不同意见，请说明理由并提出修改建议。

3.是否同意《规划》征求意见稿围绕“七大体系”建设提出的重点任务？如有不同意见，请提出具体修改、补充、完善的建议。

4.其他方面的意见建议及主要考虑。